



MPGSD2015030911580020

Postbus 619 3300 AP Dordrecht

Raadsinformatiebrief

GSD

09.03.2015

0020

Aan de raden, colleges van burgemeester en wethouders, en burgemeesters van de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht

Aan de (plv.) leden van de Drechtraad

Bezoekadres

Noordendijk 250
3311 RR Dordrecht

IBAN: NL66BNGH0285127853
BIC: BNGHNL2G

Telefoon: 078-770 26 71**Fax:** 078-770 8091**E-mail:** jf.vanden.ban2@drechtsteden.nl**Bijlage(n):** 8**Behandeld door:** J. van den Ban**Datum:** 5 maart 2015**Onderwerp:** Zienswijzen gemeenten met betrekking tot verkenning toetreding Hardinxveld-Giessendam**Ons kenmerk:** BDR/15/1371884

Geachte dames en heren,

Met een brief op 23 december 2014 hebben wij u het verzoek doorgeleid van de drie bestuursorganen van de gemeente Hardinxveld-Giessendam of de aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden deelnemende gemeenten bereid zouden zijn met de gemeente Hardinxveld-Giessendam gezamenlijk onderzoek te doen naar de mogelijkheid van toetreding van de gemeente tot de GRD.

In onze brief van 23 december hebben wij aan u de principiële vraag voorgelegd of wij als Drechtsteden open staan voor een verkenning naar een uitbreiding van onze samenwerking en hebben wij u gevraagd deze vraag te beantwoorden en aandachtspunten te benoemen waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst, als basis voor het uiteindelijke besluit over een toetreding.

In de periode januari tot begin maart hebben alle bestuursorganen van de Drechtstedengemeenten zich uitgesproken open te staan voor een verkenning naar een mogelijke toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Als Drechtstedenbestuur zijn we verheugd dat alle gemeenten onze eerste gevoelens, geuit in onze brief van 23 december, onderschrijven en aangeven dat de toenadering van de gemeente Hardinxveld-Giessendam als een logische stap wordt gezien en dat wordt uitgesproken dat de gemeente, gezien de karakteristieken, de cultuur en geografische ligging en het economische profiel, past bij de Drechtsteden maar dat de onderzoeken daarvoor nadere onderbouwing en feitelijke bewijsvoering moeten geven.

Als Drechtstedenbestuur zijn we blij dat alle bestuursorganen hebben aangegeven akkoord te gaan met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, vanzelfsprekend met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechtraad in dezen.

Ook hebben we mogen constateren dat de gemeenten, in aanvulling op en ter versterking van het al in onze brief van 23 december opgenomen besliskader, bijzonder waardevolle suggesties en aandachtspunten hebben gedaan waaraan de onderzoeken zouden moeten worden getoetst. We hebben deze punten opgenomen in de onderzoeksopdracht die voor de verkenning is opgesteld en zullen in de presentatie van de onderzoeksresultaten ook expliciet naar deze aandachtspunten verwijzen. De onderzoeksopdracht is ter informatie als bijlage bij deze brief gevoegd.

De hoofdlijnen van de ingebrachte aandachtspunten en suggesties:

Inhoud

- Duiding van de aanwijsbare bijdrage van Hardinxveld-Giessendam aan de uitvoering van het rMJP. (Alblasserdam en college/burgemeester Dordrecht en Hendrik-Ido-Ambacht)
Onderschrijven van het rMJP door Hardinxveld-Giessendam. (raad Dordrecht)
- Inhoud en wezenlijke bijdrage aan het rMJP moeten leidend zijn ten opzichte van aansluiting op structuren. (Alblasserdam)
- Duiding van het effect van toetreding op het gebied als geheel (Drechtsteden, Alblasserwaard). (Alblasserdam)
- Duiding van de bereidheid van Hardinxveld-Giessendam tot samenwerking op het terrein van de middelenfuncties en ten aanzien van de in de GRD genoemde beleidsterreinen. Duiding van meerwaarde van samenwerking ten aanzien van de SCD-taken en de beleidsterreinen. (Papendrecht)
- Stellingname dat bij toetreding keuzevrijheid moet worden gegarandeerd aan het personeel van de Avelingen Groep. (college/burgemeester Dordrecht)
- Onderbouwing van de conclusie dat Hardinxveld-Giessendam past bij de Drechtsteden voor wat betreft de taken die bij de GRD zijn ondergebracht (vooral de taken van de SDD; volkshuisvesting; economie). (Zwijndrecht)

Governance

- Inkooprelatie is niet aan de orde. (Alblasserdam) Exclusiviteit is het uitgangspunt, toetreding kan niet gepaard gaan met het onderdeel blijven uitmaken van de subregio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden (college/burgemeester Dordrecht)
- Duiding van de effecten voor de al deelnemende gemeenten, zoals voor wat betreft de stemverhouding. (Alblasserdam)
- Visie van het Drechtstedenbestuur op uitbreiding, wat kan dienen als toets bij de beoordeling van de mogelijke toetreding van Hardinxveld-Giessendam, en eventuele toekomstige toetredingsverzoeken. (Alblasserdam)
- Oproep om in wijsheid, openheid en redelijkheid de mate en omvang van deelname van Hardinxveld-Giessendam te bezien, waarbij een volledige toetreding kan dienen als een van de uitgangspunten voor het onderzoek, maar waarbij dit niet per se de uitkomst hoeft te zijn, zoals nu ook al niet alle gemeenten aan alle onderdelen van de GRD deelnemen. Deelname aan het 'basispakket' van de Drechtsteden, het pakket van alle onderdelen waaraan de huidige Drechtstedengemeenten deelnemen, met de overige onderdelen in het 'pluspakket'. Duiding van de effecten voor de Drechtstedengemeenten. (Alblasserdam en Hendrik-Ido-Ambacht)
- Stellingname dat Hardinxveld-Giessendam bij toetreding volledig participeert in alle onderdelen van de GRD. (raad Dordrecht) Dit zowel inhoudelijk als in financiële zin. (college/burgemeester Dordrecht) Oproep dat Hardinxveld-Giessendam bij toetreding alle taken afneemt (GBD, IBD en Deal!), voor de ROM-D kan een uitzondering gelden. (Zwijndrecht)
- Duiding van de bijdrage aan versterking van de bestuurskracht in de Drechtsteden en aan het versterken van de sturingsrelaties met andere bestuurslagen en in samenwerking met maatschappelijke partners en bedrijfsleven. (college/burgemeester Dordrecht)
- Duiding van eventuele nadelen bij toetreding en bij uitbreiding van het aantal (overleg)circuits. (college/burgemeester Dordrecht) Oproep blijvend aandacht te hebben voor het overzichtelijk, werkbaar en bestuurbaar houden van de GRD door deze periodiek te evalueren. (Zwijndrecht)

Structuur en uitvoering

- Duiding van de financiële meerwaarde / gevolgen (financieel en anderszins) voor zover die er zijn voor de individuele gemeenten. (Sliedrecht en raad Dordrecht) Duiding van het effect op de inwonerbijdragen en inzicht in eventuele frictiekosten. (Alblasserdam en Hendrik-Ido-Ambacht) Stellingname dat eventuele transitiekosten (organisatieontwikkeling, frictiekosten, huisvesting etc.) voor rekening van Hardinxveld-Giessendam moeten komen.
- Volledig beeld van de financiële positie van alle gemeenten, inclusief Hardinxveld-Giessendam, en de GRD. (Alblasserdam). Duiding of Hardinxveld-Giessendam voldoende in staat is meerjarig aan de financiële verplichtingen te voldoen. (Zwijndrecht)
- Duiding van de gevolgen voor deelname aan de verschillende meervoudig lokale initiatieven en de mogelijke deelname van Hardinxveld-Giessendam daarin, en de relatie met de investeringen van de Drechtstedengemeenten in het verleden. (Alblasserdam, Sliedrecht)
- Duiding van de effecten van deelname aan de GRD-organisatie. (Hendrik-Ido-Ambacht)

- Kostenstructuur van samenwerking na toetreding, waarbij duidelijk moet worden dat kosten voor eenheden product niet stijgen (en zelfs in de verwachting dat deze in geringe mate kunnen dalen). (Papendrecht)
- Duiding van de bereidheid van Hardinxveld-Giessendam te synchroniseren voor wat betreft systemen en regelingen (of anders, wanneer afgezien wordt van synchronisatie, de meerkosten volledig door Hardinxveld-Giessendam worden gedragen). (Papendrecht) Duiding van de efficiencyvoordelen in de taakuitvoering. (college/burgemeester Dordrecht). Stellingname dat Hardinxveld-Giessendam zich volledig aan de bedrijfsvoering van de Drechtsteden aanpast, toetreding mag niet tot negatieve effecten voor de bedrijfsvoering leiden. (Zwijndrecht)
- Verklaring van Hardinxveld-Giessendam positief te staan tegenover het bijdragen in de kosten die de Drechtstedengemeenten hebben gemaakt door te investeren in kennis en synchronisatie en ontwikkeling van systemen. (Papendrecht). Eventuele kosten voor toetreding / instapfee. (Hendrik-Ido-Ambacht)
- Uitwerking van de termijnen van ontvlechting van Hardinxveld-Giessendam uit de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden. Stellingname dat de GRD geen bijdrage moet leveren in die kosten. (Zwijndrecht)

Met betrekking tot de onderzoeken

- Voor eventuele extra financiële dekking van de onderzoeken moet aan de Drechtstraad krediet worden gevraagd, waarover achteraf moet worden gerapporteerd. (Sliedrecht) De kosten voor het onderzoek zullen zo veel mogelijk door Hardinxveld-Giessendam worden gedragen; indien de kosten hoger uit zullen vallen dan de reservering wordt de gemeenteraad vooraf geïnformeerd. (Raad Dordrecht)
- Oproep de gemeenten en de Drechtstraad nauw betrokken te houden in het proces, periodieke informatievoorziening over de voortgang van de onderzoeken en de voorbereiding van verdere besluiten. (Alblasserdam, Sliedrecht) In het onderzoek moet steeds het belang van alle Drechtstedengemeenten in ogenschouw worden gehouden, het PFO Bestuur als coördinerend en afstemmend orgaan. (Zwijndrecht)

Voor de volledigheid zijn de schriftelijke reacties van de bestuursorganen van de gemeenten als bijlage bij deze brief gevoegd.

Een aantal gemeenten heeft expliciet aangegeven dat tijdens de onderzoeken en ook, wanneer uiteindelijk het besluit tot toetreding uitvoering zal worden gegeven, de gemeente Hardinxveld-Giessendam ingevoerd moet worden in de werkwijze en samenwerking van de Drechtsteden en dat daarin alle betrokkenen, raadsleden, bestuurders, medewerkers, de gelegenheid moeten krijgen hun weg te vinden en te 'oefenen'. Als Drechtstedenbestuur nemen we deze suggestie graag ter harte en zullen hieraan al vanaf de start van de onderzoeken invulling aan geven. In de Drechtstraad van 3 februari werd ook al door de Drechtstraad deze suggestie ingebracht waarbij ook werd aangegeven dat raadsleden graag het initiatief zullen nemen contact te leggen met hun collega's in de raad van Hardinxveld-Giessendam en hen op enig moment en nog nader uit te werken wijze te laten kennismaken met de samenwerking en de manier van werken in de Drechtsteden. Naar ons idee kunnen de regiogriffie en de lokale griffies daarin een belangrijke faciliterende rol vervullen.

Ten slotte

Met deze door de gemeenten ingebrachte aandachtspunten en suggesties starten we als Drechtstedenbestuur voortvarend en in samenwerking met de gemeente Hardinxveld-Giessendam het onderzoekstraject. Zoals al eerder gesteld en zoals ook in de onderzoeksopdracht is aangegeven wordt alles in het werk gesteld om de uitkomsten van de onderzoeken voor het zomerreces 2015 op te leveren, waarna het proces van beoordeling, afweging en besluitvorming door ons zal worden voorbereid.

Hoogachtend,
het Drechtstedenbestuur,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA
secretaris

drs. A.A.M. Brok
voorzitter

Bijlagen:

- Brief van 17 februari 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Alblasterdam
- Brief van 18 februari 2015 van de raad van de gemeente Dordrecht
- Brief van 10 februari 2015 van het college en de burgemeester van de gemeente Dordrecht
- Brief van 5 maart 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht
- Brief van 16 februari 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Papendrecht
- Brief van 18 februari 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Sliedrecht
- Brief van 17 februari 2015 van de bestuursorganen van de gemeente Zwijndrecht
- Onderzoeksopdracht voor het onderzoek naar de mogelijkheid van toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam tot de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden van 5 maart 2015

Adres

Cortgene 2
Postbus 2
2950 AA Alblasserdam
T: 14-078
F: (078) 770 80 80
I: www.alblasserdam.nl
Btw-nummer: NL001918412B01
IBAN: NL31BNGH0285000152

GR Drechtsteden
Postbus 619
3300 AP Dordrecht



Geachte leden van het Drechtstedenbestuur,

Datum

17 februari 2015

Betreft

onderzoek toetreding Hardinxveld
tot Gemeenschappelijke Regeling
Drechtsteden

Uw kenmerk

BDR/14/1339243

Uw brief van

23 december 2014

Ons nummer

1357712

Bijlage(n)

.

Contactpersoon

Sonja van der Stel
E: s.vander.stel@alblasserdam.nl
T: (078) 770 39 63

Op 23 december 2014 heeft u ons een brief gestuurd met daarin de vraag aan de zes deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden of zij bereid zijn tot het doen van onderzoek naar de mogelijkheid van toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam tot de GR Drechtsteden.

Het besluit om de GR Drechtsteden uit te breiden met een zevende gemeente is de bevoegdheid van de zes deelnemende gemeenten (burgemeester, college en gemeenteraad) en de Drechttraad, conform de tekst van de GR Drechtsteden (artikel 54, lid 1). Hardinxveld-Giessendam verzoekt de Drechtsteden om nu mee te werken aan een onderzoek naar toetreding. Dit vraagt vanuit de GR Drechtsteden en de zes Drechtstedengemeenten een uitgebreide oriëntatie en grondig onderzoek. De resultaten van de verschillende onderzoeken zullen de basis moeten zijn voor het uiteindelijk te nemen formele besluit, zowel door de gemeente Hardinxveld-Giessendam als door de Drechtsteden(gemeenten) en Drechttraad.

Hiertoe wordt aan de drie bestuursorganen van iedere gemeente drie voorstellen voorgelegd die onderstaand worden beantwoord:

1) Staat u positief tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de GR Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam?

U geeft aan dat de oriëntatie van de gemeente Hardinxveld-Giessendam goed kan worden ingevoeld. Het is een gemeente die in karakteristieken en positie zeker zou passen bij het profiel van de Drechtsteden en waarvan verwacht mag worden een goede aanvulling op en versterking van de Drechtsteden als geheel te kunnen vormen. U acht daarom het uitvoeren van een onderzoek naar de eventuele toetreding zeker de moeite waard.

van de GR, zoals de zes gemeenten die momenteel kennen. De effecten voor de reeds deelnemende gemeenten, zoals de stemverhouding, moeten hierbij in beeld worden gebracht.

We vragen u om in de onderzoeksresultaten in te gaan op uw visie op deze (mogelijke) uitbreiding van de Drechtsteden. Deze visie van het Drechtstedenbestuur kan dienen als toets bij de beoordeling van de mogelijke toetreding van Hardinxveld-Giessendam, en eventueel toekomstige toetredingsverzoeken.

3) structuur en uitvoering

De financiële effecten van toetreding van Hardinxveld-Giessendam tot de GR Drechtsteden moeten uit het onderzoek blijken zowel op lokaal als op regionaal niveau, evenals het effect op de inwonerbijdragen en inzicht in eventuele frictiekosten. Wij verzoeken u om in de onderzoeksresultaten een volledig beeld te schetsen van de financiële positie van alle gemeenten, inclusief Hardinxveld-Giessendam, en de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden.

Er zal duidelijkheid moeten ontstaan over deelname door Hardinxveld-Giessendam aan meervoudig lokale initiatieven en de relatie met de investeringen die de zes gemeenten in Drechtsteden reeds eerder hebben gedaan.

Los hiervan zal, na definitieve besluitvorming, aandacht moeten worden besteed aan de 'zachte' kant van de toetreding van Hardinxveld-Giessendam. Bestuurders en medewerkers in de Drechtsteden zijn ervaren in regionale samenwerking waarbij het werken over de gemeentegrenzen heen in een netwerkorganisatie een vanzelfsprekendheid is. Hardinxveld-Giessendam zal hierin in de eigen organisatie, en in samenwerking met de Drechtstedengemeenten, rekening moeten houden. Daarnaast verzoeken wij u om de komende periode, vanaf de start van het onderzoek, te investeren in kennismaking en introductie door Hardinxveld-Giessendam met de Drechtsteden(gemeenten), op alle niveaus. Alblasserdam wil hieraan een bijdrage leveren.

3) Gaat u akkoord met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GR Drechtsteden en de Drechtstraad?

De gemeenteraad / het college van B&W / de burgemeester stemmen in met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder. Wij verzoeken het Drechtstedenbestuur om de zes gemeenten en de Drechtstraad in dit proces nauw te betrekken, ook gezien de bevoegdheden van gemeenten en Drechtstraad als eigenaren van de GR Drechtsteden. Wij verwachten van

Postadres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan het Drechtstedenbestuur
Postbus 619
3300 AP Dordrecht

Raadsgriffie

Spuiboulevard 300
DORDRECHT

T 078 770 8550

www.dordrecht.nl

Contactpersoon

T 078 7704984

E fm.lagerveld@dordrecht

Datum 18 februari 2015
Ons kenmerk 1433206 (Ris)
Bijlage(n) -
Betreft Verzoek Hardinxveld-Giessendam

Geachte leden van het Drechtstedenbestuur,

De adviescommissie van de Gemeenteraad van Dordrecht heeft op 20 januari jl. in haar vergadering uw brief met bijlagen van 23 december 2014 met daarin een verzoek tot een gezamenlijk onderzoek naar toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam tot de GRD besproken.

De Gemeenteraad van Dordrecht heeft een positieve grondhouding ten aanzien van dit gevraagde gezamenlijk onderzoek. De positieve grondhouding wordt gevoed vanuit een beleving dat Hardinxveld-Giessendam goed past in het samenwerkingsverband van de Drechtsteden, zowel op cultureel, geografisch als economisch vlak.

Wel wil de Gemeenteraad van Dordrecht ten aanzien van het onderzoek het volgende meegeven:

- De gemeente Hardinxveld-Giessendam dient bij een eventuele toetreding tot de GRD ook volledig te participeren in alle onderdelen van de GRD (bijvoorbeeld met deelname in Drechtwerk en de Sociale Dienst Drechtsteden).
- Hardinxveld-Giessendam onderschrijft het RMJP.

Postadres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
DORDRECHT

Aan

GR Drechtsteden
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 619
3300 AP DORDRECHT

T 14078
F (078) 770 8080
www.dordrecht.nl

Contactpersoon
H.L. van Broekhoven
T (078) 770 4186
E hl.van.broekhoven@dordrecht.nl

Datum 10 februari 2015
Ons kenmerk SBC/1363945
Uw kenmerk BDR/14/1339243
Betreft Onderzoek toetreding Hardinxveld-Giessendam

Geacht bestuur,

Bij brief van 23 december 2014, heeft u een verzoek doorgestuurd van de gemeente Hardinxveld-Giessendam ter zake een onderzoek naar volledige toetreding van Hardinxveld-Giessendam tot de GR Drechtsteden. De brief is gericht aan de drie bestuursorganen 1. raad, 2. college van B&W en 3. burgemeester. Gevraagd wordt zich uiterlijk eind februari 2015 uit te spreken over drie deelvragen:

1. of wij positief staan tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de GR Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam;
2. of wij aandachtspunten hebben waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst als basis voor het uiteindelijke besluit over een toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam als deelnemende gemeente aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden;
3. of wij akkoord gaan met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechttraad in dezen.

Hierbij treft u de reactie van het college van B&W en van de burgemeester. De raad zal separaat een eigen reactie formuleren.

Ad 1.

Het college van B&W en de burgemeester staan welwillend ten opzichte van het verzoek van de gemeente Hardinxveld-Giessendam en zijn in beginsel bereid om een verkenning te doen uitvoeren naar een uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Ad 2.

Onderzoek

Het onderzoek dient antwoorden te geven op in ieder geval de volgende vragen:

- Hoe kan Hardinxveld-Giessendam de inhoudelijke Drechtsteden agenda versterken? (bijvoorbeeld versterking van het maritieme cluster);
- Welke bijdrage levert Hardinxveld-Giessendam aan versterking van de bestuurskracht in de Drechtsteden en aan het versterken van de



Hendrik-Ido-Ambacht

GR Drechtsteden
t.a.v. Drechtstedenbestuur
Postbus 619
3300 AP Dordrecht

uw brief van 23 december 2014 uw kenmerk BDR/14/1339243 ons kenmerk 1382211
datum 5/3/15 onderwerp onderzoek toetreding gemeente Hardinxveld-Giessendam

Geacht bestuur,

In uw brief van 23 december 2014 geeft u aan dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam overweegt om zich aan te sluiten bij de GR Drechtsteden. De drie bestuursorganen van de gemeente Hardinxveld-Giessendam, zijnde de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester, vragen de deelnemende gemeenten van de GRD of zij bereid willen zijn met de gemeente Hardinxveld-Giessendam gezamenlijk onderzoek te doen naar de mogelijkheid van volledige toetreding van de gemeente tot de GRD.

Dit vraagt vanuit de GRD en de zes Drechtstedengemeenten een uitgebreide oriëntatie en grondig onderzoek. U stelt hierbij drie vragen aan de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten. In deze brief zullen wij hier achtereenvolgens antwoord op geven.

Met betrekking tot vraag 1:

De raad / het college van burgemeester en wethouders / de burgemeester staan positief tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam, onder voorwaarde dat met wijsheid en redelijkheid wordt omgegaan met deze toetreding wat betreft de mate en omvang van deelname van de gemeente Hardinxveld-Giessendam aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden. Voor ons is het uitgangspunt dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam deel neemt aan alle onderdelen waar de zes Drechtsteden aan deelnemen. Voor de onderdelen waar niet alle Drechtsteden aan deelnemen kan de toetredende gemeente een keuze maken.

Met betrekking tot vraag 2:

De raad / het college van burgemeester en wethouders / de burgemeester zijn daarbij van mening dat het voorgestelde besliskader op hoofdlijnen een goed uitgangspunt is voor deze verkenning en geeft een aantal aandachtspunten mee, waaraan zij het onderzoeksresultaat zullen toetsen:

- met betrekking tot de inhoudelijke ambities van de Drechtsteden:
 - o het leveren van een wezenlijke bijdrage aan de uitvoering van het regionaal meerjarenprogramma

Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht

postadres
Postbus 34
3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht

bezoekadres
Weteringsingel 1
3342 AE Hendrik-Ido-Ambacht

telefoon 14 078
telefax (078) 770 8102
internet www.h-i-ambacht.nl

Bank Nederlandse Gemeenten
IBAN: NL19BNGH0285003763
BIC: BNGHNL2G

GR1

19.02.2015

0033



Papendrecht

Drechtstedenbestuur
De heer A.A.M. Brok, voorzitter
Postbus 619
3300 AP DORDRECHT

17 FEB. 2015

datum 16 februari 2015
behandeld door L.E.H. van Klaveren
ons kenmerk 1346082
doorkiesnummer 14-078
faxnummer
onderwerp Aandachtspunten bij
onderzoeksverzoek
toetreding Hardinxveld-
Giessendam tot GRD

Geacht bestuur,

Naar aanleiding van een brief van de gemeente Hardinxveld-Giessendam over het onderzoeken van een mogelijke toetreding van deze gemeente tot de GR Drechtsteden (GRD) vraagt het DSB om een standpunt van de gemeentelijke bestuursorganen over het onderzoek naar een eventuele uitbreiding van de GRD met een zevende deelnemer. Specifieker gaat het daarbij om de aandachtspunten die wij als gemeente Papendrecht wensen mee te geven waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst. Dit als basis voor een het uiteindelijke besluit over een toetreding van Hardinxveld-Giessendam tot de GRD.

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester staan positief tegenover een verkenning naar een uitbreiding van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam. De gemeente Papendrecht is van mening dat het economische profiel van Hardinxveld-Giessendam en het type bedrijven (met name in de maritieme sector) goed aansluit bij dat van de regio Drechtsteden. Daarenboven ziet de gemeente Papendrecht de verbinding met het onderwijs en de demografische en sociaaleconomische samenstelling van Hardinxveld-Giessendam als passend bij de Drechtsteden.

Ten aanzien van toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden is in artikel 53 lid 3 van de regeling de mogelijkheid opgenomen om voorwaarden aan toetreding te verbinden. Het benoemen van aandachtspunten waaraan de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst kan worden gezien als opmaat voor eventuele voorwaarden als bedoeld in dat artikel van de GRD.

Voor onze gemeente is een aantal aandachtspunten bij de onderzoeken van belang. Het gaat dan om de bereidheid van Hardinxveld-Giessendam tot samenwerking op het terrein van de middelenfuncties (vooral taken SCD) en/of bereidheid ten aanzien van samenwerking op de in de GRD genoemde beleidsterreinen. Een ander aandachtspunt is de meerwaarde van samenwerking met Hardinxveld-Giessendam ten aanzien de SCD-taken en de beleidstaken. Ook vinden wij de kostenstructuur van samenwerking na toetreding een aandachtspunt, waarbij het uitgangspunt voor Papendrecht is dat kosten voor eenheden product niet stijgen (en de verwachting zelfs is dat deze in geringe mate kunnen dalen). Wij gaan ervan uit dat Hardinxveld-Giessendam zich realiseert dat de huidige deelnemers in de GRD al veel geïnvesteerd hebben om tot de huidige stand van samenwerking te komen. Wij vinden dan ook dat daartoe bij Hardinxveld-Giessendam de bereidheid aanwezig moet zijn om te synchroniseren voor wat betreft systemen en regelingen



Aan het Drechtstedenbestuur

Gemeente **Sliedrecht**

Postadres
Postbus 16
3360 AA
Sliedrecht

Telefoon
algemeen
14 0184

Geacht bestuur,

Datum
18 februari 2015

Op uw verzoek hebben raad, college en burgemeester van onze gemeente gesproken over de wenselijkheid van (een onderzoek naar) de toetreding van Hardinxveld-Giessendam tot de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden.

Betreft
Verzoek Hardinxveld-Giessendam om onderzoek naar toetreding

Wij zijn blij dat u daarin het voortouw heeft genomen. De rol die u voor het DSB ziet als organisator en penvoerder vinden wij logisch en wij gaan daarmee dan ook akkoord.

Vanuit Sliedrecht zijn al jaren goede contacten met de buurgemeenste Hardinxveld-Giessendam, zowel bestuurlijk als vanuit de samenleving. Wij zien mogelijke toetreding als een kans voor zowel Hardinxveld-Giessendam als voor de regio Drechtsteden. Wij staan daarom positief tegenover het doen van een verkenning naar de effecten daarvan.

Bijlagen
.

Uw kenmerk
BDR/14/1339243

De onderdelen die u suggereert voor een besliskader komen ons logisch voor. Wij vragen daarbij nadrukkelijk aandacht voor het in beeld brengen van de gevolgen voor deelname aan de verschillende meervoudig lokale initiatieven en de mogelijke deelname van Hardinxveld-Giessendam daarin. Wij gaan ervan uit dat daarbij ook wordt betrokken de wijze waarop Hardinxveld-Giessendam bij toetreding bijdraagt aan investeringen die in de afgelopen jaren door de Drechtsteden zijn gedaan.

Ons kenmerk
1354162

Uw brief van
23 december

Daarnaast vragen wij u ook de gevolgen (financieel en anderszins) voor zover die er zijn voor de individuele gemeenten zo veel mogelijk in beeld te brengen.

Afdeling
Staf

Wij gaan ervan uit dat voor de kosten van het onderzoek zelf zo nodig een krediet aan de Drechtstraad wordt gevraagd en dat daarover achteraf wordt gerapporteerd.

Telefoon direct
06-14367390

Wij vertrouwen erop dat u ons regelmatig informeert over de voortgang van het onderzoeken en eventuele voorbereiding van verdere besluiten.

Behandeld door
van Waveren

Hoogachtend,

Mede namens de gemeenteraad en de burgemeester,

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

drs. C.A. de Haas MBA

drs. A.P.J. van Hemmen

Bezoekadres
Industrieweg 11

Kopieën aan:
Archief

GR1

23.02.2015

0039



Raadhuisplein 3
3331 BT Zwijndrecht
Postbus 15
3330 AA Zwijndrecht
T 14 078 (algemeen)
F (078) 770 80 80
gemeente@zwijndrecht.nl

Aan: Het Drechtstedenbestuur
t.a.v. drs. M.J.A. van Bijnen MBA
Postbus 619
3300 AP DORDRECHT

Onderwerp

Toetreding Hardinxveld-Giessendam
tot de GRD

Uw kenmerk/schrijven

Van/behandeld door

Ronald Hagenaars

Ons nummer

Datum

17 februari 2015

Verzenddatum

19 februari 2015

Geacht bestuur,

Algemeen:

Op 29 december 2014 hebben wij van u een brief ontvangen met betrekking tot de mogelijke toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam, waarin zij de Drechtstedengemeenten verzoekt om samen onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor toetreding in de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden (GRD). Door middel van deze brief geven wij onze reactie op uw verzoek onderstaande vragen te beantwoorden:

1. Staat de gemeente Zwijndrecht positief tegenover een verkenning van een uitbreiding van de gemeenschappelijk regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam?
2. Welke randvoorwaarden en aandachtspunten heeft de gemeente Zwijndrecht waaraan de resultaten van de te verrichten onderzoeken zouden moeten worden getoetst als basis voor het uiteindelijke besluit over een toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam als deelnemende gemeente aan de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden?
3. Gaat de gemeente Zwijndrecht akkoord met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechttraad in dezen.

Bewoording vragen:

Ad 1. Staat de gemeente Zwijndrecht positief tegenover een verkenning van een uitbreiding van de gemeenschappelijk regeling Drechtsteden met de gemeente Hardinxveld-Giessendam?

Wij gaan akkoord om een verkenning te laten uitvoeren over een eventuele toetreding van de gemeente Hardinxveld-Giessendam tot de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden.

Datum
20 januari 2015

Onderwerp
Toetreding Hardinxveld-
Giessendam tot de GRD

Pagina
3 van 3

- o Zoals eerder aangegeven zien wij graag dat de gemeente Hardinxveld-Giessendam zich volledig aan de bedrijfsvoering van de Drechtstedengemeenten aanpast en de toetreding mag daarbij niet tot negatieve effecten voor de bedrijfsvoering leiden.

Ad 3. Gaat de gemeente Zwijndrecht akkoord met de rol van het Drechtstedenbestuur in dit traject als organisator en penvoerder, met inachtneming van de bevoegdheden van de eigenaren van de GRD en de Drechttraad in dezen.

De gemeente Zwijndrecht gaan akkoord om het Drechtstedenbestuur op te laten treden als organisator en penvoerder in dit traject. Hierbij willen wij wel opmerken dat de Drechtsteden steeds het belang van alle Drechtstedengemeenten in ogenschouw dient te houden en zien wij het PFO bestuur in dit proces als coördinerend en afstemmend orgaan. Wij vertrouwen erop u voldoende geïnformeerd te hebben,

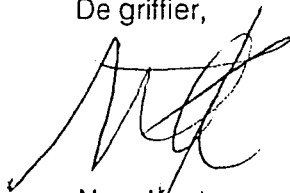
Hoogachtend,
De secretaris,

Henk van Beelen

De burgemeester,

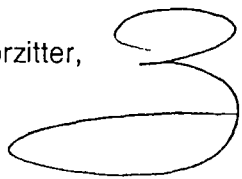
Dominic Schrijer

De griffier,



Noor Kanters

De voorzitter,



Dominic Schrijer

Onderzoeksopdracht

Voor het

Onderzoek naar de mogelijkheid van toetreding van de gemeente
Hardinxveld-Giessendam tot de GrD

Status: Besluitvormend Drechtstedenbestuur

Bestuurlijk opdrachtgever: *P.J. Verheij*

Ambtelijk opdrachtgever: M.J.A. van Bijnen

Ambtelijk opdrachtnemer: C. Buchinhoren, J.K. de Jong, J.F. van den Ban

Datum: 5 maart 2015

Het onderzoek wordt opgedeeld in drie hoofdonderdelen: 'inhoud', 'governance' en 'organisatie'. Hieronder zijn per onderdeel de onderzoeksvragen en de daarbij te volgen aanpak opgesomd. Daarbij is het onderdeel 'organisatie' weer onderverdeeld in subonderdelen financiën, kwaliteit en continuïteit, processen en personeel.

Benadrukt moet worden dat dit onderzoek voldoende informatie moet bieden om de raden van zowel Hardinxveld als de Drechtsteden voldoende, juiste, onderbouwde informatie te bieden op basis waarvan de intentie kan worden uitgesproken daadwerkelijk te starten met het formele proces van toetreding. Om dit onderzoek uit te voeren is slechts beperkt tijd beschikbaar. Het onderzoek draagt derhalve niet het karakter van een zgn. due diligence onderzoek waarbij meer gedetailleerde vragen van technische, financiële, procesmatige aard worden benoemd. Het onderzoek dat nu wordt uitgevoerd moet gezien worden als een impactanalyse. Na het besluit over de daadwerkelijke toetreding zal een uitgebreid integratieplan opgesteld worden waarin alle elementen worden opgenomen die nodig zijn voor de daadwerkelijke transitie en invlechting van de nieuwe deelnemer.

Onderzoeksvragen GRD	
Inhoud	Aanpak
In hoeverre sluiten de inhoudelijke ambities van Hardinxveld-Giessendam aan bij de ambities van de GRD? Welke bijdrage levert toetreding van HG aan specifieke ambities en opgaven van de GRD en welk effect heeft toetreding daarmee op het gebied als geheel?	Raads- en collegeprogramma's HG en GRD naast elkaar leggen. Benoemen van overeenkomsten en verschillen. Beoordelen van importantie van verschillen. Beleidsdocumenten c.q. strategische visies vergelijken. De SMART doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma beoordelen; inschatten of streefwaarden positief dan wel negatief beïnvloed kunnen worden bij toetreding. <i>Wie vanuit DS: BDR (regisseurs), ondersteuning en toetsing door netwerk MT's.</i>
Welke bevoegdheden worden bij toetreding overgedragen aan de GRD?	Inventarisatie over te dragen/op te dragen taken op grond van art 6 en 7 GRD. <i>Wie vanuit DS: BDR (regisseurs), ondersteuning en toetsing door netwerk MT's.</i>

Onderzoeksvragen	
Governance	Aanpak
Welk effect kan toetreding hebben op (versterking) van de bestuurskracht in de Drechtsteden	Duiding van effecten <i>Wie vanuit DS: BDR (regisseurs), ondersteuning en toetsing door netwerk MT's.</i>
Heeft toetreding van HG tot de GRD effecten op de sturingsrelaties met andere bestuurslagen en met maatschappelijke partners en bedrijfsleven? Zo ja, welke effecten zijn dit en zijn deze wenselijk c.q. acceptabel?	Inventarisatie van relevante partnerships tussen GRD (Drechtstedennetwerk) en bedrijven en instellingen, vanuit het perspectief van de beleidsambities. Beoordeling van het mogelijke effect op elk van die relaties. <i>Wie vanuit DS: BDR (regisseurs), ondersteuning en toetsing door netwerk MT's.</i>
Wat zijn de effecten bij toetreding voor de inrichting/werking van DR en DSB? :	Inventarisatie 'praktische' effecten op DR: - Aantal leden DR - Stemgewicht fracties - Locatiekeuze Drechtstedendinsdagen Inventarisatie 'politiek-bestuurlijke' effecten op DR: - Omvang lokale fracties - Gevoel van stuurbaarheid/beïnvloedbaarheid vanuit fractie/gemeente (van 1 van de 6 naar 1 van de 7) Inventarisatie 'praktische' effecten op DSB:

Onderzoeksvragen	
Organisatie	Aanpak
Financiën	
	- Heeft het financieel perspectief HG effect op GRD/gemeenten (risico's?) Wie: concernstaf/financieel adviseur
Investerings: noodzaakt toetreding tot nieuwe investeringen bij de GRD?	Onderzoek: zijn er door uitbreiding van het omvang aan te leveren diensten nieuwe investeringen nodig bij de dochters (bv capaciteit servers, rekencentrum, uitbreiding systemen). Zo ja, welke scenario's zijn er om deze kosten te verhalen c.q. te verdelen? Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.
Zijn er investeringen uit het verleden binnen de GRD die verrekend moeten worden bij toetreding? (instapfee)	Inventarisatie van investeringen uit afgelopen begrotingen en beoordeling of deze wel of niet in het huidige tarief zijn verrekend. Afhankelijk van de dochter en de omvang van de investeringen in de basisstructuur, kan de mogelijkheid van een instapfee moet worden overwogen. Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.
Kwaliteit en continuïteit	
Welk effect heeft toetreding op de kwaliteit, continuïteit, stuurbaarheid en efficiency per hoofdproduct	Analyse per dochter per (hoofd-)product. Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.
Processen	
Wat is impact van de door HG door te voeren uniformering en standaardisering zoals reeds in de Drechtsteden doorgevoerd voor de producten die op GRD worden uitgevoerd?	Inventarisatie van de te uniformering/standaardiseren processen door HG en de impact daarvan op HG én de GRD: - Welke systemen en processen gaat het om - Hoe makkelijk/moeilijk is het uniformeren/standaardiseren? - Hoeveel tijd is er nodig om het betreffende proces in te vlechten in de uniforme GRD-werkwijze? Wat belemmert of versnelt deze periode? - Hoeveel invlechtingskosten moeten hiervoor aan de kant van de GRD en HG worden gemaakt? - Hoe moeten deze kosten verdeeld worden? Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.
Lopende contracten binnen GRD met partners/leveranciers die aangepast moeten worden bij toetreding?	Inventarisatie van relevante contracten met onze externe leveranciers/partners Beoordelen of deze contracten aangepast moeten worden bij toetreding nieuwe eigenaar Zo ja, wat is hiervan impact (nieuwe aanbestedingen?) en hoeveel tijd kost dit naar verwachting? Wie: concernstaf GRD in nauwe samenwerking met controllers/financieel adviseurs dochters, GRD-controllersoverleg.
Personeel	
Wat is het effect van toetreding op de benodigde omvang van het personeelsbestand van de GRD?	Inventarisatie van de omvang van de hoeveelheid nieuw werk (in uren/fte's) per taak per dochter (bij benadering)