

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 2041745	Sliedrecht, 29 maart 2018
---------------------	---------------------------

Onderwerp:

Ontwerpbegroting 2018 en meerjarenraming 2019-2020 Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht

Beslispunten

1. Goedkeuring te verlenen aan de ontwerpbegroting 2018 van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht conform bijgaand raadsvoorstel en ontwerp raadsbesluit.

Samenvatting

Uw raad wordt gevraagd goedkeuring te verlenen aan de ontwerpbegroting die stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht (hierna: OPOPS) heeft opgesteld. Deze goedkeuring wordt u gevraagd vanuit uw toezichthoudende rol ten aanzien van de continuïteit van het openbaar onderwijs in Sliedrecht. De stichting bepaalt zelf de koers, maar dit moet wel mogelijk zijn binnen de eigen middelen dan wel de middelen die via (de doeluitkering van) het rijk worden ontvangen. De taak van de gemeenteraad komt in de praktijk neer op het houden van toezicht op het openbaar onderwijs in het algemeen en met betrekking tot de ontwikkeling van de financiën in het bijzonder om zodoende zorg te dragen voor de continuïteit van het openbaar onderwijs. De behandeling van de ontwerpbegroting is het moment en het instrument om dit te beoordelen. Uit de ontwerpbegroting die Stichting OPOPS heeft ingediend blijkt dat de continuïteit van het onderwijs dat Stichting OPOPS biedt op de korte termijn niet in gevaar komt en er (dus) geen aanleiding is om goedkeuring van de begroting te onthouden.

Inleiding

Het bestuur van de Stichting Openbaar Primair Onderwijs Papendrecht en Sliedrecht heeft op 16 januari 2018 de brief (bijlage 1) met de ontwerpbegroting 2018 en de meerjarenraming 2019-2020 ingediend met het verzoek aan de gemeenteraad om de ontwerpbegroting 2018 en de meerjarenraming 2019-2020 goed te keuren.

Beoogd effect

De gemeenteraad in de gelegenheid te stellen de toezichthoudende rol op het openbaar onderwijs in het algemeen en met betrekking tot de ontwikkeling van de financiën in het bijzonder te vervullen.

Argumenten

1.1 De Wet op het primair onderwijs schrijft het voor

In artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) is bepaald dat de gemeenteraad of gemeenteraden goedkeuring verlenen aan de ontwerpbegroting.

1.2 De statuten vragen inzicht in de meerjarenraming

Artikel 19, eerste lid, van de statuten bepaalt dat het bestuur een ontwerpbegroting aan de gemeenteraden aanbiedt met een toelichting op de baten en de lasten van de activiteiten voor het komende jaar. Daarnaast wordt inzicht in de cijfers voor de jaren 2019 en 2020 verschaft.

1.3 De financiële positie voldoet aan de norm

De stichting OPOPS gaat de in gang gezette extra uitgaven in het onderwijs voortzetten in 2018 voor een bedrag van € 272.611,-. Zonder deze extra uitgaven zou de ontwerpbegroting 2018 sluiten met

een negatief bedrag van € 77.362,-. Door de extra uitgaven bedraagt het financieel resultaat 2018 (bladzijde 8) dus een tekort van € 349.973,- en dit bedrag is als bestemmingsresultaat onttrokken aan de algemene reserve. Het Eigen Vermogen bedraagt hierna per 31 december 2018 € 1.405.230,-. Dit bedrag is voldoende voor het opvangen van eventuele risico's. Het weerstandsvermogen bedraagt 13%. Over twee jaar (2020) komt het percentage uit op 8%. De stichting OPOPS is hiermee financieel gezien een stabiele organisatie waarmee de continuïteit voor de middellange termijn is gewaarborgd.

Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen hanteert de kapitalisatiefactor als belangrijk kengetal. Dit kengetal geeft een indicatie of de middelen die voor onderwijs zijn bestemd, ook voor dat doel worden aangewend, of dat een (te) groot deel van deze middelen als vermogen wordt aangehouden. De kapitalisatiefactor voldoet aan de norm. Het is een kengetal, geen absolute grens. Deze signaleringsgrens is voor grote organisaties vastgesteld op 35% en voor kleine organisaties op 60%. Grote organisaties in het primair onderwijs zijn organisaties met een omzet boven de acht miljoen euro. Stichting OPOPS behoort met een omzet voor 2018 van 10,8 miljoen euro tot de grotere organisaties. Hiervoor geldt derhalve 35% als bovengrens. De stichting OPOPS heeft een kapitalisatiefactor van 34,7%. Dit is onder de signaleringsgrens en dat is conform het ingezette beleid. Over twee jaar (2020) komt het percentage uit op 28,7%.

De rentabiliteit past in 2018 niet binnen de gewenste kaders. Dit heeft te maken met de extra investeringen die gaan plaatsvinden. Naar verwachting zal vanaf 2020 een gezondere, reguliere rentabiliteit zichtbaar worden. Overige kengetallen die de stichting presenteert geven (eveneens) een beeld van een gezonder wordende organisatie.

Kanttelingen

1.1 De Wet geeft een mogelijkheid voor het onthouden van goedkeuring

De gevraagde goedkeuring kan krachtens artikel 48 WPO worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang. Strijd met het recht is van toepassing als de stichting een buitensporige uitgave doet waarmee geen relatie met het onderwijs gelegd kan worden. Strijd met het algemeen belang is van toepassing als een ontwerpbegroting pas sluitend te krijgen is als de gemeente een (flinke) bijdrage moet leveren. In de ontwerpbegroting 2018 is geen bijdrage van de gemeente(n) in een exploitatietekort opgenomen. De conclusie is dat in het geval van de nu ingediende ontwerpbegroting 2018 de twee genoemde situaties voor onthouding van goedkeuring niet van toepassing zijn.

1.2 De stichting OPOPS sluit het jaar 2018 af met een tekort

Rekenkundig gezien sluit de stichting OPOPS zonder de extra uitgaven het jaar 2018 af met een tekort. Dit besluit van de stichting OPOPS heeft een tijdelijk dan wel incidenteel karakter. Stichting OPOPS geeft aan dat door sturing op de nullijn van de exploitatiebegroting voor het jaar 2021 weer een reguliere situatie zal ontstaan. Gelet op de hoogte van de kapitalisatiefactor is stichting OPOPS gedwongen het weerstandsvermogen te verlagen. Er wordt bewust op een tekort gestuurd, om de kapitalisatiefactor te verlagen. Hoewel passend binnen de gestelde kaders, wordt het eigen vermogen van stichting OPOPS hierdoor binnen korte termijn gehalveerd. Het college van burgemeester en wethouders zal deze ontwikkeling nauwgezet volgen.

1.3 Op basis van de statuten ontbreken de cijfers voor het jaar 2021

Artikel 19, eerste lid, van de statuten bepaalt dat het bestuur een meerjarenraming aan de gemeenteraden aanbiedt met een toelichting op de baten en de lasten van de activiteiten voor de drie navolgende jaren. Het niet geheel voldoen aan artikel 19 van de statuten vraagt in het kader van de ingezette investeringen de aandacht. De verwachting is dat bij de ontwerpbegroting 2019 wel kan worden voorzien in het gevraagde (extra) begrotingsjaar.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

Er zijn geen financiële consequenties. Het gaat alleen om een formele goedkeuring op basis van artikel 21 van de statuten van Stichting OPOPS.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
Uitwerking van artikel 48 van de Wet op het primair onderwijs.
- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
N.v.t.

Communicatie

Na besluit van de gemeenteraad worden Stichting OPOPS en de gemeente Papendrecht geïnformeerd.

Vervolg

N.v.t.

Eerdere besluiten/behandeling raad

N.v.t.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,



H.F. van Breugel



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

conceptraadsbesluit met de volgende bijlagen:

1. Ontwerpbegroting 2017 een meerjarenraming 2018-2019 Stichting Openbaar Primair Onderwijs
Papendrecht Sliedrecht